

## ПРОТОКОЛ

### засідання Міжвідомчої робочої групи з питань реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику

м. Київ

18 лютого 2019 року

Місце проведення: вул. Межигірська 11, кімн. 760.

Головуючий: заступник Міністра фінансів України – заступник голови міжвідомчої робочої групи Верланов С. О.

Присутні:

**учасники Міжвідомчої робочої групи (далі – МРГ):**

Верланов С. О. – заступник Міністра фінансів України; Власов О. С. – виконуючий обов'язки Голови Державної фіскальної служби України; Бамбізов Є. Є. – виконуючий обов'язки заступника Голови Державної фіскальної служби України; Ващенко К. О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби; Кривіцький В. Б. – виконуючий обов'язки заступника Голови Державної фіскальної служби України; Долженков О. В. – народний депутат України; Кірш О. В. – народний депутат України; Продан О. П. – народний депутат України; Бабій Ю. Ю. – народний депутат України; Демчак Р. Є. – народний депутат України; Кришин О. Ю. – народний депутат України; Острікова Т. Г. – народний депутат України; Паламарчук М. П. – народний депутат України; Сидорович Р. М. – народний депутат України; Кухта П. А. – заступник голови Стратегічної групи радників з підтримки реформ України (SAGSUR), експерт з публічних фінансів та бюджетного процесу, пенсійної реформи, податкової політики; К. Леймонас – стратегічний радник з митних питань Консультативної місії Європейського Союзу в Україні (EUAM); Ф. Фінк – постійний радник Офісу технічної допомоги Казначейства США; Гетьманцев Д. О. – професор кафедри фінансового права юридичного факультету КНУ ім. Тараса Шевченка, доктор юридичних наук; Гончарова Ю. Ю. – заступник Генерального директора Федерації роботодавців України; О. Гончарук – голова Офісу ефективного регулювання (BRDO); Єрашов А. Є. – співголова комітету з розвитку підприємництва Спільки Українських Підприємців; Макаренко А. В. – представник Асоціації платників податків України; Несходовський І. С. – директор Інституту соціально-економічної трансформації, експерт групи Реанімаційного Пакету Реформ «Фінансовий сектор та пенсійна система»; Потопальська Т. В. – член Громадської ради при Міністерстві фінансів України та Громадської ради при Державній фіскальній службі України; Романчук Я. В. – представник Української Ради Бізнесу; А. Шемета – бізнес-омбудсмен;

**запрошені особи:**

Конюшенко Ю. О. – заступник начальника Управління з питань бюджетно-податкової та митної політики, завідувачий відділом з питань податкової та

митної політики Департаменту з питань фінансового та економічного розвитку Секретаріату Кабінету Міністрів України; М. Лаба – експерт Офісу ефективного регулювання (BRDO); Лісовий Г. О. – начальник Головного оперативного управління; С. Мархай – радник проекту «Розбудова адміністративних потужностей у сфері державних фінансів в Україні», який реалізується GIZ в Україні; Супрун С. П. – спеціаліст з митних питань Консультативної місії Європейського Союзу в Україні (EUAM); Сьомка С. М. – помічник-консультант народного депутата України Кришина О. Ю.; О. Швець – менеджер з питань стратегічного розвитку Американської торгівельної палати в Україні; Шашенков Я. О. – директор регуляторно-правового Департаменту ДФС; І. Шпак – радник з питань державних фінансів Представництва МВФ в Україні; О. Яновська – перший секретар Представництва ЄС в Україні; В. Вільдзіунайте (Vilma Vildžiūnaitė) – радник Міністра фінансів Литви; А. Адоменас (Arūnas Adomėnas) – радник Міністра фінансів Литви.

Порядок денний:

Обговорення проектів Положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України, а також пропозицій та зауважень учасників МРГ до них.

Слухали:

Вступне слово заступника Міністра фінансів України – заступника голови міжвідомчої робочої групи **Верланова С. О.**, який повідомив, що Мінфін отримав коментарі та рекомендації до проектів Положень про Державну податкову службу України (далі – ДПС) та Державну митну службу України (далі – Держмитслужба) від 13 учасників МРГ (в тому числі 5 міжнародних організацій), а саме: від народних депутатів України, Бізнес асоціацій (ЄБА, АППУ), Представництв ЄС та МВФ в Україні, Офісу технічної допомоги Казначейства США, GIZ, Громадської ради при ДФС та Мінфіні, Державної фіскальної служби України.

Також було озвучено деякі питання щодо підпорядкованості та структури апарату новостворених служб, зокрема: Кабінетом Міністрів України буде здійснюватися координація служб, будуть призначатися та звільнятися з посади Голови кожної із служб та їх заступники, буде затверджуватися гранична чисельність штату, структура апарату (за погодженням з Міністром фінансів); податкова міліція залишиться в складі ДПС до внесення змін до законодавства.

Наступним етапом в реформуванні ДФС буде: завершення об'єднання ДПС та Держмитслужба у дві єдині юридичні особи; виведення податкової міліції зі складу податкової служби на підставі окремого закону та змінення інституціонального функціоналу служб (оновлення кадрів, мотивація ефективності).

Народний депутат України **Кришин О. Ю.** зазначив, що на сьогодні питання розподілу функцій між державними податковою та митною службами дуже важливе. Крім того, він зауважив, що новостворені органи повинні мати

більшу самостійність, в порівнянні із нині функціонуючою фіскальною службою, зокрема, Держмитслужба повинна стати центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, що дозволить перевести службовців на контрактну форму трудового договору, покращити їх матеріальне та пенсійне забезпечення, таким чином, підвищити ефективність роботи та значно зменшить рівень корупції в державних органах влади.

Виконуючий обов'язки Голови Державної фіскальної служби України **Власов О. С.** підтримав позицію Мініфіну стосовно проектів Положень нових служб, в яких були враховані усі критичні зауваження, надані ДФС, а також розподіл сервісної та правоохоронної функцій у ДПС. Також звернув увагу на те, що питання введення спеціального статусу для Держмитслужби та матеріально-технічного забезпечення обох служб потребують подальшого обговорення.

Народний депутат України **Продан О. П.** висловила зауваження з приводу формату роботи МРГ та побажання змінити його на майбутнє.

Народний депутат України **Острікова Т. Г.** погодилася із необхідністю відокремлення податкового і митного напрямків та створення окремих юридичних осіб. Також підтримала пропозицію стосовно контрактної форми проходження служби. Категорично не підтримала пропозицію щодо створення однієї юридичної особи та внесення змін, зокрема, в 546 статтю Митного кодексу України, а також не підтримала пропозицію стосовно спеціального статусу для Держмитслужби. Також акцентувала увагу на тому, що проекти Положень потребують доопрацювання, оскільки для ухвалення рішення потрібно досягти консенсусу.

Заступник Міністра фінансів України – заступник голови міжвідомчої робочої групи **Верланов С. О.** наголосив на тому, що МРГ – це консультативно-дорадчий орган при Кабінеті Міністрів України, яким буде опрацьовано усі надані учасниками пропозиції до проектів Положень та після узгодження направлено на розгляд Уряду.

Голова Національного агентства України з питань державної служби **Ващенко К. О.** нагадав, що відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», який приведений у відповідність до Закону України «Про державну службу», центральний орган виконавчої влади утворюється виключно зі статусом юридичної особи, а керівник такого органу призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за пропозицією Комісії з питань вищого корпусу державної служби. Таким чином, було внесено пропозиції стосовно внесення правок до пункту 10 Положення, а також до пункту 11, яким передбачено, що Голова призначає на посаду та звільняє з посади за погодженням з Міністром фінансів заступників керівників, керівників самостійних структурних підрозділів, які, згідно чинного законодавства, повинні обіймати посади за результатами конкурсу.

Водночас слід врахувати, що за перехідний період до нових структур можливо перевести службовців із ДФС на рівнозначні посади в ДПС та Держмитслужбу без конкурсу, проте, наприклад, за результатами співбесіди.

Бізнес-омбудсмен **А. Шемета** вніс пропозицію, щоб кандидатури на керівні посади у новостворених службах до Кабінету Міністрів України подавав Міністр фінансів. Також запропонував для початку без внесення змін до діючого законодавства створити централізовану структуру податкової міліції, яка б координувала роботу територіальних органів. Порадив запровадити публікацію рішень Держмитслужби по класифікації товарів та рішень ДПС стосовно процедури оскарження для кращого розуміння бізнесом позиції обох служб та належного трактування чинного законодавства.

Професор кафедри фінансового права юридичного факультету КНУ ім. Тараса Шевченка, доктор юридичних наук **Гетьманцев Д. О.** зауважив, що процес реформування ДФС неможливий без внесення змін також і до діючих Законів України, Податкового та Митного кодексів.

Народний депутат України **Долженков О. В.** підтримав ідею комплексного та ефективного проведення реформ, в тому числі стосовно питання демілітаризації, порядку взаємодії служб із платниками податків та матеріально-технічного забезпечення обох служб.

Представник Української Ради Бізнесу **Романчук Я. В.** не підтримав внесення норм про податкову міліцію до Положення про ДПС. Висловився за те, щоб бази даних ДФС передали до Міністерства фінансів. А також запропонував внести законопроект про податкових консультантів, які будуть надавати податкові роз'яснення.

Член Громадської ради при Міністерстві фінансів України та Громадської ради при Державній фіскальній службі України **Потопальська Т. В.** зазначила, що відповідно до Положень, обидва органи розроблятимуть пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів та готуватимуть акти Президента України, що суперечить п.п.19<sup>1</sup>.1.25 п.19.1 ст.19 Податкового кодексу, яким передбачено, що ДФС лише розробляє нормативно-правові акти. Також підтримала НАДС з приводу конкурсу та зауважила, що при розподілі баз даних ДФС головне – щоб не було впливу на платників податків (часових лагів).

Народний депутат України **Кірш О. В.** висловив думку щодо доцільності першочергово розподілу функцій між ДПС, Держмитслужбою та податковою міліцією шляхом внесення змін до чинного законодавства і лише після цього – опрацювання Положень обох служб. Також наголосив, що не потрібно зайвої децентралізації, місцеві органи повинні все-таки підпорядковуватися центральним.

Народний депутат України **Сидорович Р. М.** підтримав питання щодо податкової міліції, баз даних, а також акцентував увагу на важливості архівів, в яких зберігається багато цінних документів, у тому числі судові провадження, тому при реформуванні повинно бути сингулярне правонаступництво, системність та синхронізація.

Народний депутат України **Бабій Ю. Ю.** наголосив, що в новостворених структурах повинна бути чітка вертикаль, щоб забезпечити надходження до бюджету, а також достатнє матеріальне забезпечення працівників, щоб не

створювати можливості для корупції. Також запропонував внести зміни до пункту 18 Положення про Державну податкову службу.

Представник Асоціації платників податків України **Макаренко А. В.** зазначив, що для надання спеціального статусу Держмитслужбі є усі необхідні передумови, проте для її ефективного функціонування потрібно підготувати комплексні зміни до законодавства. Також запропонував подальшу роботу МРГ розділити на два напрямки: податковий та митний.

Заступник Генерального директора Федерації роботодавців України **Гончарова Ю. Ю.** погодилася з необхідністю врегулювання питання проведення конкурсів до новостворених служб, оскільки для ефективної роботи ДПС та Держмитслужби необхідні висококваліфіковані кадри.

Радник з питань державних фінансів Представництва МВФ в Україні **І. Шпак** зауважив, що: процес реформування неможливий лише через поділ ДФС на дві служби, потрібно провести цілий комплекс реформ, серед яких виділення податкової міліції в окремий орган; врегулювання конфлікту між центральними та територіальними органами шляхом створення єдиної юридичної особи; внесення значних доповнень до проведення конкурсу, в тому числі стосовно переведення персоналу на рівнозначні посади в новоутворених органах; зовнішній аудит повинен відноситися до компетенції Мінфіну; доступ до баз даних ДФС повинні мати обидві служби.

Народний депутат України **Острікова Т. Г.** внесла зауваження до пункту 7 стосовно того, що Держмитслужба та територіальні органи не мають фіскальної функції, тому у Положенні потрібно внести зміни стосовно формулювання «органи доходів і зборів».

Заступник Міністра фінансів України – заступник голови міжвідомчої робочої групи **Верланов С. О.** підсумував, що Мінфін розділяє питання контрактної форми трудового договору, матеріально-технічного забезпечення персоналу новостворених служб, граничної чисельності, проведення конкурсів на керівні посади, а також не розділяє думку, що Держмитслужбі потрібний спеціальний статус в розрізі призначення керівників без проведення конкурсу. Запевнив, що усі надані зауваження будуть ретельно опрацьовані та максимально враховані у Положеннях про ДПС та Держмитслужбу.

Народний депутат України **Кришин О. Ю.** погодився із необхідністю підготовки аргументів та опрацювання процедурних моментів проведення конкурсів у новостворених службах, також обговорення можливості введення спеціального статусу для Держмитслужби та розробки пакету змін до чинного законодавства, що буде включати в себе в тому числі й зміни до Податкового та Митного кодексів. Також підтримав ідею Макаренка А. В. стосовно зміни формату роботи МРГ.

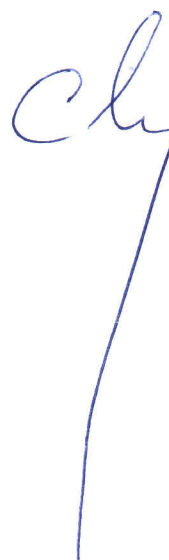
Виконуючий обов'язки Голови Державної фіскальної служби України **Власов О. С.** підсумував, що усі пропозиції по податковому та митному напрямку будуть опрацьовані Державною фіскальною службою та надіслані до Міністерства фінансів.

Вирішили:

Учасникам міжвідомчої робочої групи будуть надіслані порівняльні таблиці з урахуванням наданих пропозицій до Положень про служби, які вони зможуть опрацювати та надати зауваження.

Питання конкурсної комісії та спеціальних вимог до проведення конкурсів буде винесено на окреме засідання МРГ.

**Заступник Міністра фінансів –  
Заступник голови міжвідомчої  
робочої групи**



**С. ВЕРЛАНОВ**